

CT1720 – Inleiding Recht en Ruimtelijke Ordening

TOELICHTING BIJ DEELTENTAMEN 2 RECHT

Vrijdag 11 januari 2013, 09.00 – 10.30 uur

- Vermeld naam en studienummer op antwoordformulier én opgavenbundel.
- Er zijn verschillende versies van de opgaven.
- Markeer de juiste versie op het antwoordformulier.
- Bij iedere meerkeuzevraag staan 4 antwoorden, vul het meest juiste antwoord in.
- Vul de antwoorden uiteindelijk in op het antwoordformulier, met een pen en volledige vulling van het vakje. Doe dat pas als je helemaal zeker bent, om doorhalingen en daarmee verwarring te voorkomen. Als je toch een fout maakt bij het invullen van de antwoorden, vul dan een nieuw formulier in!
- Je mag de zaal pas vanaf 09.30 u verlaten; als je eerder klaar bent moet je even wachten.
- Bij het weggaan moeten zowel de opgavenbundel als het antwoordformulier worden ingeleverd!
- Let op dat je presentiebriefje is opgehaald!
- Mobiele telefoons dienen uitgeschakeld en opgeborgen te zijn, anders wordt het als fraude beschouwd!
- Wil je naar het toilet? Vraag dan eerst aan een surveillant toestemming.
- De beschikbare tijd is anderhalf uur.

LET OP:

- In artikel 8 van de Regels Examencommissie CT staat vermeld wat onder fraude wordt verstaan en hoe wordt gehandeld bij constatering of vermoeden van fraude. De Examencommissie kan vervolgens sancties opleggen die afhankelijk van de ernst van de fraude uiteen kunnen lopen van een berisping tot 'uitsluiting van een of meer tentamenperioden voor ten hoogste één jaar'!
- Voor de cijferregeling zie de handleiding CT1720 op Blackboard.
- De resultaten van deeltentamen 1 en deeltentamen 2 worden gezamenlijk ongeveer een week na deeltentamen 2 bekend gemaakt.
- Nadere inlichtingen zijn te verkrijgen bij student-assistenten Erik Altena en Paul Hoekstra, e-mail: sacitg@gmail.com.

VERSIE A

Naam:

Studienummer:

1. De instrumentele functie van het recht houdt onder meer in dat:
 - A. Het recht bescherming verschaft aan de burger tegen optreden van het bestuur.
 - B. De mogelijkheid van bezwaar en beroep voor de burger open staat.
 - C. Grondslagen voor bevoegdheden van het bestuur in een wet zijn opgenomen.
 - D. Er zorgvuldigheidsnormen voor bestuurshandelen zijn.

2. De inhoudelijke norm van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) is: 'goede ruimtelijke ordening'. 'Goede ruimtelijke ordening':
 - A. Wordt gedefinieerd in de Wro.
 - B. Wordt nergens in de Wro gedefinieerd.
 - C. Wordt gedefinieerd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).
 - D. Wordt overgelaten aan de minister van Infrastructuur en Milieu.

3. Artikel 21 van de Grondwet luidt als volgt: "De zorg van de overheid is gericht op de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu."

Artikel 21 van de Grondwet is een typisch voorbeeld van:

- A. Een klassiek grondrecht.
 - B. Een politiek grondrecht.
 - C. Een socialistisch grondrecht.
 - D. Een sociaal grondrecht.

4. Vroeger moest een bouwer voor elk type activiteit in één project een aparte vergunning aanvragen. Sinds 1 oktober 2010 geldt de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo), waarmee de 'omgevingsvergunning' is geïntroduceerd. Door de Wabo is:
 - A. Voor elk type activiteit in een project een aparte vergunning vereist.
 - B. Een bouwvergunning niet meer nodig voor bouwprojecten die in het gemeentelijke bestemmingsplan zijn opgenomen.
 - C. Per project nog maar één omgevingsvergunning nodig.
 - D. De provincie het loket geworden voor gemeentelijke omgevingsvergunningen.

5. Een gemeentelijke bouwverordening bevat onder meer:
 - A. Voorschriften over de aansluiting op nutsvoorzieningen (gas, water, elektriciteit).
 - B. Energiezuinigheidsvoorschriften.
 - C. Aanvullende technische eisen over onderwerpen die geregeld zijn in het Bouwbesluit.
 - D. Landelijke woontechnische voorschriften.

6. Een belangrijk verschil tussen privaatrechtelijke en publiekrechtelijke rechtsbescherming is dat:
 - A. Een beroepsprocedure bij de burgerlijke rechter goedkoper is dan bij de bestuursrechter.
 - B. In het kader van privaatrechtelijke rechtsbescherming sprake is van in beginsel ongelijkwaardige partijen.
 - C. Er geen verplichting is om een advocaat in te schakelen als je in beroep gaat bij de burgerlijke rechter.
 - D. In het kader van publiekrechtelijke rechtsbescherming pas beroep bij de bestuursrechter ingesteld kan worden nádat eerst bezwaar is gemaakt bij het bestuurorgaan dat het besluit heeft genomen.

7. Bezwaar en beroep zijn kenmerkend voor rechtsbescherming in het bestuursrecht. Daarbij geldt:
 - A. Dat je pas beroep kunt instellen wanneer je eerst bezwaar hebt gemaakt.
 - B. Dat iedereen die bezwaar heeft gemaakt, later ook beroep kan instellen.
 - C. Dat bezwaar en beroep schorsende werking hebben.
 - D. Dat soms de B.I.P. ná de B.O.B. komt.

8. Het college van Burgemeester en Wethouders (B&W) van de gemeente Amsterdam verleent aan het waterschap een omgevingsvergunning voor de bouw van een nieuwe rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi). De bouw van de nieuwe rwzi brengt met zich mee dat ook gemeentelijke rioolbuizen en gemeentelijke rioolgemalen vervangen moeten worden. Voor de bouw van een gemeentelijk rioolgemaal wordt door het college van B&W een omgevingsvergunning verleend aan de gemeentelijke Dienst Waterleiding en Riolerings (DWR). Jansen woont 30 meter ten oosten van de rwzi en 700 meter vanaf het gemeentelijke rioolgemaal dat vervangen wordt; direct voor zijn huis wordt een gemeentelijke rioolbuis vervangen. Welke juridische acties kan Jansen ondernemen wanneer hij overlast (stank en andere hinder) heeft van deze verschillende onderdelen van rioolvernieuwing?
- A. Tegen de omgevingsvergunning van de rwzi kan hij in beroep gaan bij de provincie; tegen de omgevingsvergunning van het gemeentelijke rioolgemaal kan hij in beroep gaan bij de gemeente; tegen de rioolvervanging direct voor zijn huis kan hij niets doen, want dat is een feitelijke handeling.
 - B. In alle drie gevallen kan hij klagen bij de gemeentelijke ombudsman.
 - C. Tegen de omgevingsvergunningen voor de rwzi en het rioolgemaal kan hij eerst bezwaar maken en later in beroep gaan; in verband met de rioolvervanging direct voor zijn huis kan hij eventueel naar de burgerlijke rechter.
 - D. Tegen de omgevingsvergunning voor de rwzi kan hij eerst bezwaar maken en later in beroep gaan; tegen de omgevingsvergunning voor het gemeentelijke rioolgemaal is voor hem geen bezwaar en beroep mogelijk gezien de grote afstand tussen dat gemaal en zijn huis; in verband met de rioolvervanging direct voor zijn huis kan hij eventueel naar de burgerlijke rechter en de gemeentelijke ombudsman.
9. Een bestemmingsplan is een plan:
- A. Dat door de gemeente binnen 10 jaar uitgevoerd wordt.
 - B. Waarin de ruimtelijke en niet-ruimtelijke functies van gebouwen worden geregeld.
 - C. Waar aanvragen om een bouwvergunning (omgevingsvergunning) aan getoetst worden.
 - D. Dat vastgesteld wordt door het College van Burgemeester en Wethouders.

10. Het College van Gedeputeerde Staten is een voorbeeld van:

- A. Een publiekrechtelijke rechtspersoon.
- B. Een bureaucratische rechtspersoon.
- C. Een algemeen bestuur.
- D. Een bestuursorgaan.

11. Bij planschade op grond van de Wet ruimtelijke ordening:

- A. Wordt een vergelijking gemaakt tussen de uitvoering van het oude bestemmingsplan en de mogelijkheden van het nieuwe bestemmingsplan.
- B. Worden de maximale planologische mogelijkheden van het 'oude' en het 'nieuwe' bestemmingsplan met elkaar vergeleken.
- C. Is niet van belang of de schade anderszins is verzekerd.
- D. Wordt gekeken welke schade redelijkerwijs voor rekening van de overheid behoort te blijven.

12. De voor een of meer belanghebbenden nadelige gevolgen van een besluit:

- A. Moeten evenredig zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen.
- B. Mogen niet onevenredig zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen.
- C. Zijn toelaatbaar zolang de positieve gevolgen voor anderen maar groter zijn dan die nadelige gevolgen.
- D. Kunnen aanleiding zijn voor contractuele aansprakelijkheid van de overheid.

13. Bij een schadeclaim wegens een onrechtmatige daad:

- A. Wordt eerst gekeken of er geen mogelijkheden zijn van nadeelcompensatie of een schadevergoeding wegens wanprestatie.
- B. Is schuld niet relevant.
- C. Hoeft er helemaal geen contract (contractuele relatie) te zijn.
- D. Wordt onder andere gekeken naar hetgeen volgens geschreven recht in het maatschappelijk verkeer betaamt.

14. Een voorbeeld van een beginsel van behoorlijk bestuur is:

- A. Het legaliteitsbeginsel.
- B. De vrijheid van meningsuiting.
- C. Het compensatiebeginsel.
- D. Het zorgvuldigheidsbeginsel.

15. De omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk mag alleen en moet worden geweigerd als:

- A. De aanvraag in strijd is met het gemeentelijke Bouwbesluit.
- B. Het Advies van de Commissie voor de Brandveiligheid daartoe aanleiding geeft.
- C. De activiteit in strijd is met het bestemmingsplan.
- D. Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk in strijd is met de provinciale eisen van welstand.

16. Het maken van een structuurvisie is:

- A. Verplicht voor gemeenten, provincies en het Rijk.
- B. Verplicht voor gemeenten, niet verplicht voor provincies en het Rijk.
- C. Binnen de bebouwde kom verplicht, buiten de bebouwde kom niet verplicht.
- D. Verplicht voor gemeenten en provincies; niet verplicht voor het Rijk.

17. Zienswijzen tegen een ontwerp van een bestemmingsplan kunnen worden ingediend door:

- A. Belanghebbenden.
- B. Alle inwoners van de betreffende gemeente.
- C. Een ieder.
- D. Alle inwoners van het betreffende plangebied.

18. Een besluit is:

- A. Een beslissing van een bestuursorgaan.
- B. Een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan.
- C. Een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan over feitelijke en rechtshandelingen.
- D. Een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling.

19. De belangrijkste bedoeling van de bezwaarschriftenprocedure is:

- A. Dat het bestuur het eerder genomen besluit volledig bestuurlijk heroverweegt.
- B. Dat het bestuur een rechtmatigheidstoetsing uitvoert op het eerder genomen besluit.
- C. Dat het bestuur een doelmatigheidstoetsing uitvoert op het eerder genomen besluit.
- D. Dat het bestuur een ex tunc-toetsing uitvoert op het eerder genomen besluit.

20. Op donderdag 19 juni 2008 verzakken vier woningen aan de Vijzelgracht als gevolg van een lekkage in een wand van het in aanbouw zijnde ondergrondse metrostation Vijzelgracht van de Noord/Zuidlijn. De wethouder Verkeer vraagt de ombudsman onderzoek te doen naar de gang van zaken voor, tijdens en na het verzakken van de panden Vijzelgracht 20 – 26. Bij de ombudsman is aan de orde: de behoorlijkheid van het handelen van de gemeente, voorafgaand aan en ten tijde van het incident aan de Vijzelgracht. De ombudsman concludeert dat de informatieverstrekking en communicatie door de gemeente, aan bewoners en binnengemeentelijk, onvoldoende en op onderdelen onjuist is geweest. In het houden van toezicht op de uitvoering van de werkzaamheden is de gemeente tekortgeschoten en heeft zij de belangen van de omgeving onvoldoende in acht genomen. Het bovenstaande leidt tot het oordeel onbehoorlijk.

Bij vergelijking van bovenstaand oordeel van de gemeentelijke ombudsman met een uitspraak van een bestuursrechter over een besluit in deze zaak (bijv. een omgevingsvergunning voor het onderdeel van het betreffende metrostation dat verzakt is) valt vooral op:

- A. Zowel de ombudsman als de bestuursrechter toetsen aan beginselen van behoorlijk bestuur.
- B. Een bestuursrechter oordeelt over feitelijk handelen én over besluiten.
- C. De ombudsman beoordeelt de behoorlijkheid van het feitelijke handelen van de gemeente Amsterdam en kan de gemeente een straf opleggen.
- D. Het oordeel van de bestuursrechter kan verstrekkender gevolgen hebben omdat de rechter het besluit kan vernietigen.

21. In het kader van de ruimtelijke ordening kan de verhouding tussen het Rijk, de provincie en gemeente gekarakteriseerd worden als:

- A. Een hiërarchische verhouding: de gemeente moet zich aanpassen aan ruimtelijke plannen van de hogere overheden.
- B. Een beperkt hiërarchische verhouding: in principe is elke bestuurslaag vrij in het bepalen van de inhoud van zijn ruimtelijk beleid; deze beleidsvrijheid kent evenwel grenzen.
- C. Een gelijkwaardige verhouding: elke bestuurslaag gaat over zijn eigen ruimtelijke belangen (rijksbelangen, provinciale belangen en gemeentelijke belangen).
- D. Een onbepaalde verhouding: het verschilt per onderwerp hoeveel ruimte decentrale overheden van het Rijk krijgen.

22. Het belangrijkste instrument van ruimtelijk beleid op gemeentelijk niveau is:

- A. De structuurvisie; daarin wordt immers de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente in hoofdlijnen aangegeven.
- B. De beheersverordening; daarmee beheerst de gemeente immers de ruimtelijke ontwikkelingen op haar grondgebied op een juridisch bindende manier.
- C. Het inpassingsplan; daarmee worden immers de belangrijkste bouwprojecten ruimtelijk ingepast.
- D. Het bestemmingsplan, dat immers bindende bestemmingsplanvoorschriften bevat.

23. Het legaliteitsbeginsel houdt in dat:

- A. Illegaliteit in een rechtsstaat aangepakt wordt.
- B. Legaal handelen wordt beloond; illegaal handelen wordt bestraft.
- C. Elk overheidsoptreden een wettelijke grondslag dient te hebben.
- D. Men er op mag vertrouwen dat de overheid de wetten die zij heeft vastgesteld, ook daadwerkelijk uitvoert.

24. Het rechtszekerheidsbeginsel en gelijkheidsbeginsel zijn typische voorbeelden van:

- A. Grondrechten.
- B. Ethische beginselen.
- C. Motiveringsbeginselen.
- D. Beginselen van behoorlijk bestuur.

25. Stelling I: een 'groen' dak (een dak met plantjes, zodat het regenwater niet te snel naar het riool stroomt) is niet ruimtelijk relevant; de vorm van het dak is wel ruimtelijk relevant.

Stelling II: de bestemming 'regenwaterplein' voor een multifunctioneel plein dat gebruikt wordt door voetgangers, fietsers én tijdelijke regenwaterberging kan geregeld worden in het bestemmingsplan.

- A. Alleen stelling I is juist.
- B. Alleen stelling II is juist.
- C. Stelling I en II zijn juist.
- D. Stelling I en II zijn onjuist.

26. Bij de nadere invulling van de 'doorkruisingsleer' gaat de rechter na:

- A. Of het bestuur met behulp van het privaatrecht zijn doel sneller kan bereiken.
- B. Of de keuze voor het gebruiken van een privaatrechtelijke bevoegdheid de burger niet in een slechtere positie brengt uit een oogpunt van rechtswaARBorgen.
- C. Wat er in het concrete geval privaatrechtelijk is afgesproken en of dat in overeenstemming is met de redelijkheid en billijkheid.
- D. Of de overheid wel eigenaar van de grond is waarover het gaat; zonder eigendom van de grond staat er namelijk ook geen privaatrechtelijke weg open.

27. Welke van de volgende alternatieven is geen wet in materiële zin?

- A. Wegenverkeerswet.
- B. Bouwverordening van de gemeente Amsterdam.
- C. Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer.
- D. Begrotingswet.

28. Welke stelling is juist?

- A. De beheersverordening van een bepaald gebied in de gemeente Den Haag is niet bindend voor burgers en bedrijven.
- B. Een gemeente moet haar bestemmingsplan aanpassen als in een Rijksstructuurvisie een nieuwe rijksweg is opgenomen.
- C. Het provinciale inpassingsplan kan (een deel van) een gemeentelijk bestemmingsplan buiten spel zetten.
- D. Structuurvisies van het Rijk binden zowel het Rijk als de provincies.

29. In de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 23 juli 2003 over het bestemmingsplan "herziening bestemmingsplan Noord-Zuidlijn" lezen we onder meer het volgende:

"De Afdeling stelt vast dat de bezwaren van appellanten gericht tegen de goedkeuring van dit plandeel reeds aan de orde zijn geweest in eerdergenoemde uitspraak en geen aanleiding hebben gegeven tot de onthouding van goedkeuring. Naar het oordeel van de Afdeling zijn er geen nieuwe feiten of omstandigheden die aanleiding geven tot een andersluidend oordeel. De Afdeling overweegt hiertoe als volgt. In eerdergenoemde uitspraak heeft de Afdeling overwogen dat de aanleg van de in het plan opgenomen noodvoorzieningen de uitvoering van het plan betreft en, nu het plan aan de aanleg daarvan niet in de weg staat, in de bestemmingsplanprocedure niet aan de orde is. (...)

Voorts is ter zitting komen vast te staan dat het rapport van GEO Delft en het overgelegde rapport van AON Risk Consultants B.V. de bouwkundige risico's van de aanleg van de Noord-Zuidlijn betreffen en zien op de wijze van de uitvoering van het plan wat betreft de methode van boren. De Afdeling heeft in eerdergenoemde uitspraak ten aanzien van de bouwkundige risico's overwogen dat zij in hetgeen appellanten hebben aangevoerd geen aanleiding ziet om aan te nemen dat het plan op onzorgvuldige wijze is voorbereid. Voorts behoefde verweerder, gelet op de resultaten van de onderzoeken en de voorgenomen maatregelen in verband met mogelijke risico's, in redelijkheid in dit bezwaar geen aanleiding te zien om goedkeuring aan het plan te onthouden."

Uit bovenstaande citaten blijkt dat de Afdeling bestuursrechtspraak:

- A. Het plan (bestemmingsplan) belangrijker vindt dan de manier waarop het plan wordt uitgevoerd.
 - B. Geen verstand heeft van de techniek van boren.
 - C. Zich met name richt op de vraag of er aanleiding was om goedkeuring aan het bestemmingsplan te onthouden.
 - D. Klachten over de uitvoering van een bestemmingsplan niet serieus neemt.
30. Géén punt van bezwaar tegen het gebruik van privaatrecht door de overheid is:
- A. De afwezigheid van bestuursrechtelijke rechtsbescherming tegen besluiten.
 - B. De afwezigheid van ambtenaren die wettelijke termijnen maximaal benutten.
 - C. De afwezigheid van een bepaalde voorbereidingsprocedure waarin ook de belangen van derden kunnen worden meegewogen.
 - D. De afwezigheid van toepasselijke publiekrechtelijke voorschriften ten aanzien van bepaalde besluiten of beschikkingen.